

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Public Private
Partnership
(PPP)*

فرایند انتخاب و ارزیابی سرمایه گذاران

مشارکت عمومی خصوصی

محسن رجائی

سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور

rajaei@mporg.ir

جایگاه قوانین و مقررات

در حقوق عمومی

(وقتی طرف دولت یا نهادهای عمومی هستند)

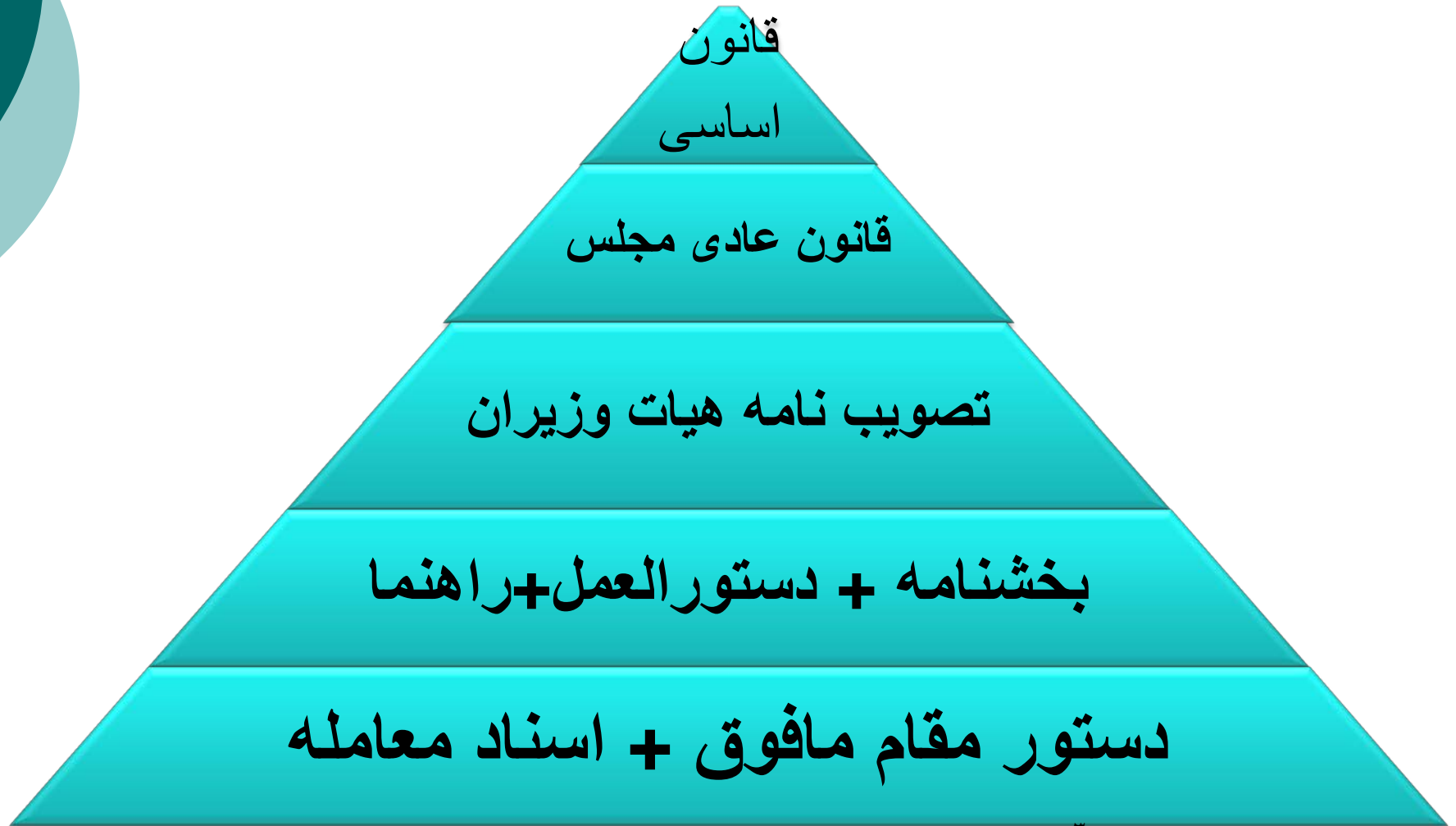
اصل ممنوعیت حاکم است

و

در حقوق خصوصی اصل اباحه ، حاکم است

لذا برای انجام هر عملی در حقوق عمومی باید جواز قانونی پیدا کرد چون اصل در مالیه عمومی بر ممنوعیت است و هر اقدامی (دریافت ، پرداخت ، تصمیم اداری نظیر: استخدام و اخراج و مانند آن) مستلزم وجود جواز قانونی است.

سلسله مراتب قوانین و مقررات کشور



قانون محاسبات عمومي کشور

ماده ۷۹ - معاملات وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتي
اعم از خرید و فروش و اجاره و استجاره و
پیمانکاری و اجرت کار و غیره (به استثناء
مواردی که مشمول مقررات استخدامی می‌شود)
باید حسب مورد از طریق **مناقصه یا مزایده** انجام
شود

ماده ۷۲ قانون محاسبات عمومی کشور

ماده ۷۲ - مصرف اعتبارات جاری و عمرانی منظور در بودجه کل کشور تابع مقررات این قانون و سایر قوانین و مقررات عمومی دولت می باشد.

قانون محاسبات عمومي کشور

○ ماده ۸۹ - نحوه انجام معاملات و تشریفات مناقصه و مزایده و سایر مقررات اجرایی مواد ۷۹ الی ۸۸ این قانون به موجب **قانونی** خواهد بود که به تصویب مجلس شورای اسلامی خواهد رسید.

قانون برگزاري مناقصات

- در بهمن ماه ۱۳۸۳ ابلاغ شده و داراي ماده ۳۰ مي باشد و تمامي قوانين ومقررات مغاير دستگاههاي مشمول اين قانون منسوخ اعلام شده است

ماده (۲۷)

قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)
مصوب ۹۳/۱۲/۴

- به دولت اجازه داده می‌شود اقدامات زیر را به عمل آورد:
- الف - واگذاری طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدید و نیمه‌تمام و تکمیل‌شده و آماده بهره‌برداری در قالب قراردادها و شرایط مورد تصویب شورای اقتصاد با تعیین نحوه تأمین مالی دوره ساخت (فاینانس)، پرداخت هزینه‌های بهره‌برداری یا خرید خدمات در مدت قرارداد با رعایت استانداردهای اجرای کیفیت خدمات و نهایتاً واگذاری طرح پس از دوره قرارداد به بخش غیردولتی با حفظ کاربری

جهت ارزیابی صلاحیت متقاضیان سرمایه‌گذاری دو راهکار به شرح زیر وجود دارد:

راهکار اول

استفاده از قانون برگزاری مناقصات و آیین نامه اجرایی آن

راهکار دوم

استفاده از دستورالعمل ماده (۲۷) قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)

راهکار اول

استفاده از قانون برگزاری مناقصات
و آیین نامه های اجرایی آن

الزامات قانون برگزاری مناقصات:

- سرمایه‌گذار امکان حضور مستقیم در فرایند انتخاب سرمایه‌گذار ندارد و فقط پیمانکار می‌تواند فراخوان شود. به عبارت دیگر پیمانکار به عنوان رهبر و هماهنگ کننده بایستی یارگیری کرده و مشارکت را تشکیل دهد. لذا:

الف) سرمایه‌گذار بایستی سوابق پیمانکار داشته باشد

ب) سرمایه‌گذار بایستی گواهی نامه صلاحیت پیمانکاری معتبر داشته باشد

ج) سرمایه‌گذار بایستی ظرفیت کار پیمانکار داشته باشد.

نتیجه گیری

جمع کثیری از سرمایه گذاران از فرایند ارزیابی
صلاحیت حذف خواهند شد و فرصت سرمایه
گذاری نخواهند داشت

راهکار دوم

استفاده از ماده (۲۷)

قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)

دستورالعمل شرایط واگذاری طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدید، نیمه تمام، تکمیل شده و آماده بهره‌برداری به بخش غیر دولتی مصوبه شماره ۱۴۲۶۰۰ مورخ ۱۳۹۴/۰۷/۰۴ شورای محترم اقتصاد

ماده (۲۷) قانون الحاق برخی از مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) - مصوب ۱۳۹۳
مجلس شورای اسلامی

به دولت اجازه داده می شود اقدامات ذیل را بعمل آورد:

- الف: واگذاری طرح های تملک دارایی های سرمایه ای جدید و نیمه تمام و تکمیل شده و آماده بهره برداری در قالب قراردادها و شرایط مورد تصویب شورای اقتصاد با تعیین نحوه تامین مالی دوره ساخت (فاینانس) ، پرداخت هزینه های بهره برداری یا خرید خدمات در مدت قرارداد با رعایت استانداردهای اجرای کیفیت خدمات و نهایتاً واگذاری طرح پس از دوره قرارداد به بخش غیر دولتی با حفظ کاربری
- ب: واگذاری طرح های تملک دارایی های سرمایه ای جدید و نیمه تمام و تکمیل شده که خدمات آنها قابل عرضه توسط بخش غیر دولتی است به صورت نقد و اقساط به بخش غیر دولتی
- ج: واگذاری مالکیت ، حق بهره برداری و یا بهره برداری طرح های تملک دارایی های سرمایه ای قابل واگذاری و نیز اموال منقول و غیر منقول و حقوق مالی مازاد بر نیاز دولت با حفظ کاربری

یک گام به پیش

دستورالعمل ماده ۲۷ قانون الحاق (۲) زمینه ای برای گسترش قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی است لیکن انتهای راه نیست.



مازلو: اگر تنها ابزار شما یکی چکش باشد شما همه مشکلات را مانند میخ خواهید دید

چکش طلایی



هر کسی که دارای علم ناقص است یا راه حل یابی را به درستی نیاموخته در برخورد با تمام مشکلات خود به طور یکسان برخورد می کند. او راه حلی را انتخاب می کند که ساده تر است و نسبت به راه حل هایی که ممکن است به حل مشکل کمک بکنند و تاکنون از آن ها استفاده نکرده است بی توجه است.

چند ملاحظه

ادبیات نظام سه عاملی، چهار عاملی، دو عاملی را فراموش کنید.

پروژه سرمایه‌گذاری است و دو طرف دارد سرمایه‌گذار - سرمایه‌پذیر

سرمایه‌پذیر، کارفرما نیست و سرمایه‌گذار، پیمانکار نیست.

مشارکت به مثابه همکاری است نه شراکت در سود و زیان

کاربرد دستورالعمل

بمنظور واگذاری طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای به بخش غیردولتی

مفهوم واگذاری:

واگذاری طرح یا پروژه به نحوی که مالکیت طرح یا پروژه به بخش غیردولتی منتقل گردد این واگذاری ممکن است از طریق فروش طرح یا پروژه منتقل گردد و پس از طی یک فرایندی نظیر ساخت، تجهیز، توسعه، تکمیل، اجاره، بهره‌برداری و غیره منتقل شود.

واگذاری طرح یا پروژه برای یک دوره معین به نحوی که مالکیت طرح یا پروژه در اختیار دولت باقی بماند. در این روش بخش غیردولتی با ساخت، تجهیز، تکمیل، توسعه اجازه بهره‌برداری از طرح یا پروژه را برای مدت معینی بدست می‌آورد.

انواع طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای دارای کاربرد در این دستورالعمل:

طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جدید

طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای نیمه تمام

طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای آماده بهره‌برداری

طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای تکمیل شده

اعضای کارگروه واگذاری ملی:

بالاترین مقام دستگاه مرکزی یا نماینده وی (رییس)

معاون بالاترین مقام دستگاه مرکزی یا رییس دستگاه اجرایی تابعه

نماینده وزارت امور اقتصادی و دارایی

نماینده سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور

نماینده وزارت دادگستری

اعضای کارگروه واگذاری استان:

بالاترین مقام دستگاه اجرایی استان یا نماینده وی (رییس)

نماینده استاندار

نماینده سازمان امور اقتصادی و دارایی استان

نماینده سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان

نماینده اداره کل دادگستری استان

کارشناس صاحب نظر به تشخیص رییس دستگاه اجرایی استان

شرایط رسمیت یافتن کارگروه واگذاری

جلسه با حضور حداقل ۴ نفر (دو سوم) رسمیت می یابد.

تصمیم گیری بر اساس اکثریت اعضای حاضر

در شرایط تساوی آرا نظر اعضایی که موافق نظر رییس است حاکم است.

وظایف کارگروه واگذاری:

انتخاب کارشناس قیمت‌گذاری

تایید قیمت اولیه در روش فروش و اجاره بعد از قیمت‌گذاری توسط کارشناس قیمت‌گذاری

بررسی گزارش تصمیم به واگذاری و اعلام نتیجه حداکثر ظرف ۱۰ روز کاری به دستگاه اجرایی

اخذ نظر کمیته منتخب کارگروه واگذاری در خصوص پیشنهادهای طرح تجاری و تعیین سرمایه‌گذار منتخب

تصمیم‌گیری راجع به تجدید تمام یا قسمتی از فرایند انتخاب سرمایه‌گذار

تایید انجام مذاکره بدون فرایند رقابتی در مواردی که تنها یک سرمایه‌گذار پیشنهاد دهد و یا یک نفر در ارزیابی سرمایه‌گذار یا ارزیابی فنی تایید شود.

تصمیم‌گیری در روش فروش پروژه جهت واگذاری پایین‌تر از قیمت کارشناسی

تصمیم‌گیری در روش فروش پروژه جهت تقسیط تعهدات متقاضیان در صورت اعلام در اسناد فراخوان

وظایف سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور

هم‌هنگی، پشتیبانی و نظارت در مراحل واگذاری پروژه

تجمع اطلاعات پروژه‌ها

ارائه گزارش به هیات دولت

تهیه راهنماهای دستورالعمل

پاسخ به پرسش‌ها و رفع ابهامات سرمایه‌مزبور و سرمایه‌گذار

ایجاد سازوکار لازم جهت آموزش به دستگاه‌های سرمایه‌پذیر

وظایف شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان

رفع تعارض و مشکلات بین دستگاه‌های
استان در خصوص واگذاری پروژه‌ها و
اعلام نتیجه به کارگروه واگذاری

تهیه معیارهای ارزیابی صلاحیت
سرمایه‌گذار و ابلاغ به دستگاه‌های اجرایی

وظایف دستگاه اجرایی:

تهیه گزارش تصمیم به واگذاری و ارسال به کارگروه واگذاری

شروع فرایند انتخاب سرمایه‌گذار ظرف ۱۰ روز کاری پس از تایید گزارش تصمیم به واگذاری توسط کارگروه واگذاری

اعلام فهرست پروژه‌های قابل واگذاری و غیرقابل واگذاری با تصریح دلایل عدم امکان واگذاری به کارگروه واگذاری و سازمان تا پایان فروردین هر سال

ارسال گزارش عملکرد در خصوص پیشرفت فرایند واگذاری به کارگروه واگذاری و سازمان شامل پروژه‌های در مرحله فراخوان، قرارداد و ...

اخذ موافقت اولیه از سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران در صورت استفاده از سرمایه‌گذار خارجی

واگذاری پروژه‌های استانی به عهده دستگاه‌های اجرایی استان می‌باشد.

تهیه اسناد و انتشار فراخوان، بازدید از پروژه، ارسال دعوتنامه به اشخاص فهرست کوتاه

دستگاه مرکزی:

• واحد مرکزی دستگاه‌های موضوع بند «ب» ماده (۱) قانون برگزاری مناقصات که طبق قانون وظیفه راهبری واحدهای تابع را بر عهده دارند، فهرست این دستگاه‌ها باید به تایید سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور رسیده و در پایگاه ملی اطلاع‌رسانی مناقصات درج شود.

• نشانی پایگاه اطلاع‌رسانی مناقصات: iets.mporg.ir

کمیته منتخب کارگروه واگذاری:

• این کمیته از افراد خبره فنی، مالی، حقوقی
به تشخیص کارگروه واگذاری تشکیل
می‌شوند تا وظایف مقرر در این دستورالعمل را
بعهده گیرند.

وظایف کمیته منتخب کارگروه واگذاری:

بررسی صلاحیت عمومی و توان مالی سرمایه‌گذاران و
تهیه فهرست کوتاه

دریافت تضامین و پیشنهادهای طرح تجاری پروژه و
مذاکره رقابتی با پیشنهاد دهندگان برای شناسایی
مناسب‌ترین پیشنهاد و اعلام نظر به کارگروه واگذاری

فرآیند انتخاب سرمایه گذار مطابق دستورالعمل

انتخاب سرمایه گذار باید در یک فرآیند رقابتی و از طریق انتشار حداقل دو نوبت آگهی شناسایی سرمایه گذار، در روزنامه‌های کثیرالانتشار انجام شود

در دو مرحله زیر انجام میشود:

الف) ارزیابی صلاحیت سرمایه گذار

ب) ارزیابی طرح تجاری پروژه

گام اول: فراخوان شناسایی و ارزیابی سرمایه گزار

انتشار آگهی شناسایی و ارزیابی صلاحیت
سرمایه گذار برای هر پروژه حداقل دو نوبت
در روزنامه های کثیرالانتشار و پایگاه اطلاع
رسانی جامع معاملات بخش عمومی

سایر روشهای اطلاع رسانی

الف) فراخوان عمومی از طریق جراید، روزنامه‌ها و رسانه‌های عمومی داخلی و بین‌المللی

استفاده از شبکه‌های مجازی

ب) برگزاری نمایشگاه‌ها و سمینارهای تخصصی معرفی فرصت‌های سرمایه‌گذاری:

ج) مکاتبه و دعوت از سرمایه‌گذاران بالقوه:

د) استفاده از پیمانکاران شاغل و تامین‌کنندگان کالا و خدمات در پروژه‌ها:

ه) ایجاد پایگاه اطلاع‌رسانی و معرفی فرصت‌های سرمایه‌گذاری:

الف) ارزیابی صلاحیت سرمایه‌گذار:

بررسی صلاحیت عمومی و توان مالی سرمایه‌گذار متناسب با هر پروژه توسط کمیته منتخب کارگروه واگذاری در صورت لزوم به شرح زیر انجام می‌شود:

۱- دریافت اسناد ارزیابی صلاحیت، تکمیل کاربرگ‌ها و ارائه مدارک توسط متقاضیان که پس از راه‌اندازی سامانه اطلاع‌رسانی مشارکت عمومی - خصوصی بصورت الکترونیکی انجام می‌شود.

۲- دستگاه اجرایی موظف است حداکثر تا ۱۰ روز کاری قبل از پایان مهلت ارائه مدارک ارزیابی صلاحیت، امکان بازدید از محل پروژه و برگزاری جلسه پرسش و پاسخ را در صورت لزوم فراهم آورد.

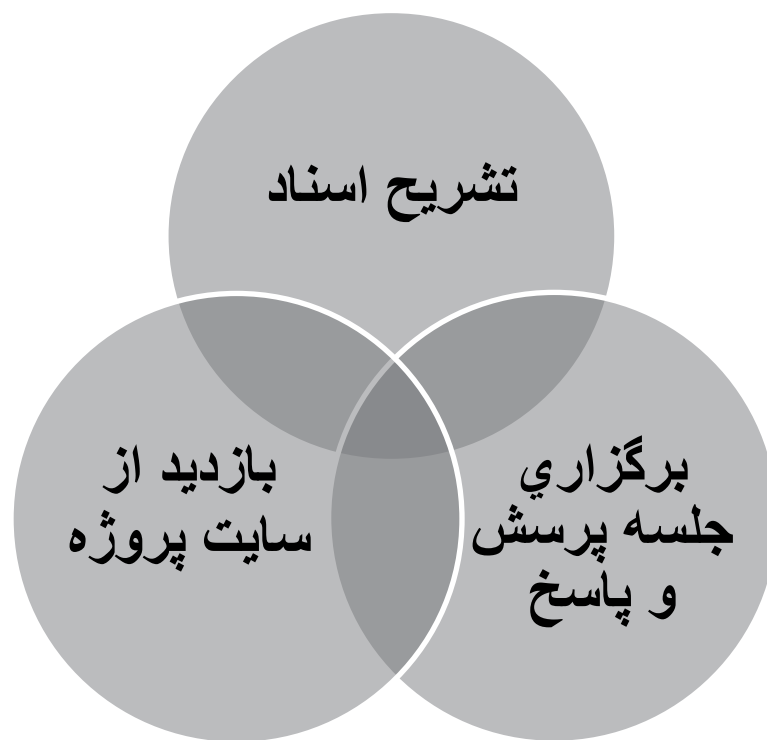
۳- بررسی کاربرگ‌ها و اسناد توسط کمیته منتخب کارگروه واگذاری و اصلاح یا تکمیل آن توسط متقاضیان در صورت لزوم و ارزیابی صلاحیت سرمایه‌گذار و تهیه فهرست کوتاه اشخاص دارای صلاحیت

گام دوم: تحویل اسناد

۱- تحویل اسناد ارزیابی صلاحیت سرمایه گذار به متقاضیان

۲- تحویل اسناد فنی و مالی پروژه به متقاضیان

گام سوم: تشریح و توضیح اسناد



صلاحیت عمومی مطابق معیارهای زیر انجام میشود

۳-۱- توان اجرایی بر اساس متوسط تعداد سال‌های هر گونه فعالیت اجرایی و اقتصادی به ازای هر سال دو امتیاز و حداکثر تا ۲۰ امتیاز

۳-۲- توان مدیریتی به ازای هر ۱۰ درصد پرسنل مورد نیاز برای تکمیل یا بهره‌برداری پروژه، ۳ امتیاز و حداکثر تا ۳۰ امتیاز (ملاک عمل بر اساس تجربه بزرگترین پروژه تحت مدیریت متقاضی سرمایه‌گذاری می‌باشد).

۳-۳- ارزیابی توان مالی و سرمایه‌گذاری حداکثر ۵۰ امتیاز بر مبنای مجموع اعتبارات ارزیابی شده بر اساس موارد زیر نسبت به مبلغ برآورد مورد نیاز سرمایه‌گذاری در پروژه انجام می‌شود:

۳-۳-۱- وجوه نقد یا اسناد مالکیت با قابلیت نقدشوندگی بالا

۳-۳-۲- تأیید اعتبار غیرمشروط از سوی بانک‌ها یا مؤسسات مالی و اعتباری معتبر داخلی و خارجی

۳-۳-۳- بالاترین درآمد خالص سالیانه در اظهارنامه مالیاتی در یکی از پنج سال گذشته

۳-۳-۴- ارزش دارایی‌های ثابت (منقول و غیرمنقول)

نکات قابل توجه

تبصره ۱: اشخاص دارای صلاحیت بر اساس کسب حداقل ۵۰ امتیاز تعیین می‌شوند و در صورتی که تعداد این اشخاص کمتر از پنج باشد، حداکثر تا پنج نفر از اشخاصی که بیشترین امتیاز را کسب نموده‌اند در فهرست کوتاه قرار می‌گیرند.

تبصره ۲: معیارهای ارزیابی صلاحیت سرمایه‌گذار برای پروژه‌های استانی توسط شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان تهیه و به دستگاه‌های اجرایی ذیربط ابلاغ می‌گردد.

ب) ارزیابی طرح تجاری پروژه (پیشنهاد فنی و مالی پروژه)

۱- ارسال دعوتنامه به اشخاص فهرست کوتاه به منظور دریافت پیشنهاد طرح تجاری پروژه و تضمین شرکت در فرآیند واگذاری

۲- دریافت تضامین و پیشنهادهای طرح تجاری پروژه و مذاکره رقابتی با پیشنهاددهندگان به منظور اصلاح پیشنهادهای طرح تجاری پروژه برای شناسایی مناسبترین پیشنهاد توسط کمیته منتخب کارگروه واگذاری و اعلام نظر به کارگروه واگذاری

۳- تعیین سرمایه‌گذار منتخب توسط کارگروه واگذاری بر اساس شاخص‌های مالی یا دیگر شاخص‌های متناسب اعم از مدت زمان بازپرداخت سرمایه سرمایه‌گذار از محل اجاره یا کسب درآمد از پروژه قبل از واگذاری آن به سرمایه‌پذیر یا ارزش فعلی میزان پرداختی به سرمایه‌پذیر (در حالت مزایده) یا به سرمایه‌گذار (در حالت مناقصه) بعد از شروع بهره‌برداری از پروژه

۴- تجدید تمام یا قسمتی از فرآیند انتخاب سرمایه‌گذار توسط کارگروه واگذاری در صورت لزوم

جایگاه مذاکره در انتخاب سرمایه گذار

الف) مذاکره رقابتی در ارزیابی فنی و مالی پروژه صرفاً در صورتی که موجب کاهش بهای محصول پروژه یا افزایش بهره‌وری مالی برای سرمایه‌پذیر گردد امکان‌پذیر است و در موارد ذیل صورت می‌گیرد:

۰.۱. مذاکره رقابتی در خصوص پیشنهادهای فنی و اصلاح و یا تغییر مشخصات پروژه توسط سرمایه‌پذیر و ارائه پیشنهادهای جایگزین توسط سرمایه‌گذاران.

۰.۲. مذاکره رقابتی در خصوص پیشنهادهای مالی مشروط بر آنکه منجر به کاهش بهای محصول پروژه یا افزایش بهره‌وری مالی و بطور کلی تغییر پیشنهاد مالی سرمایه‌گذار در جهت صرفه و صلاح سرمایه‌پذیر باشد.

ب) مذاکره بدون فرآیند رقابتی صرفاً پس از تأیید کارگروه واگذاری در شرایط ذیل مجاز است:

۰.۱. در صورتی که پیشنهاد سرمایه‌گذار شامل حق ثبت اختراع و یا حق انحصاری باشد.

۰.۲. تنها یک سرمایه‌گذار پیشنهاد بدهد.

۰.۳. تنها یک نفر در ارزیابی سرمایه‌گذار و یا ارزیابی فنی تأیید شود.

مراحل ارزیابی مالی

۱- ارسال دعوتنامه و دریافت پیشنهادهای مالی از متقاضیان تأیید شده در ارزیابی بند « الف » این ماده

۲- ارزیابی پیشنهادهای مالی و مذاکره رقابتی برای انتخاب مناسبترین پیشنهاد

۳- تعیین سرمایه گذار برنده مناقصه براساس کمترین ارزش حال کل پرداختی سرمایه پذیر تا پایان مدت قرارداد به شرکت پروژه یا سرمایه گذار انجام می شود.

۴- تعیین سرمایه گذار برنده مزایده براساس بیشترین ارزش حال کل دریافتی سرمایه پذیر تا پایان مدت قرارداد انجام می شود.

۵- پروژه هایی که خرید و فروش بصورت توأم است (از جمله چارچوب بیع متقابل)، براساس توابع متغیر و مدل‌های مالی

که در شرایط رقابتی مناسبترین پیشنهاد مالی را برای سرمایه پذیر داشته باشد مورد ارزیابی قرار می گیرند.

سایر شرایط ارزیابی مالی

تبصره ۱: سرمایه پذیر میتواند مراحل ارزیابی در بند « الف » و « ب » این ماده را در یک مرحله انجام دهد.

تبصره ۲: در صورتی که پیشنهاد پروژه جدید از طرف سرمایه گذار به سرمایه پذیر ارائه شود، سرمایه پذیر ضروری است با بررسی و در صورت نیاز تکمیل آن و اخذ مجوزهای لازم، از طریق فرآیندهای اشاره شده در این دستورالعمل، پروژه مورد نظر را به منظور ایجاد فرآیند رقابتی در انتخاب سرمایه گذار به فراخوان عمومی گذارد.

تبصره ۳: شرکتهای دولتی پس از تصویب در مجمع خود و در صورت تأیید توسط سازمان، مجاز به اعلام آمادگی و ارائه پیشنهاد هستند.

تبصره ۴: قبل از شروع فرآیند انتخاب سرمایه گذار، مطالعه جامعی برای شناسایی، ارزیابی کیفی و کمی، تخصیص و استراتژیهای پاسخ ریسکهای مختلف بر اساس شرایط و ویژگیهای هر پروژه و مشخص نمودن مسئول هر ریسک (سرمایه پذیر، سرمایه گذار، مشترك بین سرمایه پذیر و سرمایه گذار و شخص ثالث) توسط سرمایه پذیر انجام میشود. این اطلاعات در زمان انتخاب سرمایه گذار، مسئولیتها و وظایف طرفین قرارداد و تعیین دیگر مفاد و شرایط قراردادی بکار میرود و بعنوان یکی از پیوسته‌های اسناد واگذاری پروژه مورد استفاده قرار میگیرد.

نتیجه گیری راهکار دوم

با ابلاغ دستور العمل ماده ۲۷ قانون الحاق (۲)،

معیارهای ارزیابی صلاحیت سرمایه گذاران هیچ محدودیتی ندارد.



چرا "قانون برگزاری مناقصات" مناسب برای فرایند ارجاع کار و انتخاب

سرمایه گذاران در قراردادهای مشارکت عمومی و خصوصی نمی باشد؟

نکات قابل تامل در قانون برگزاری مناقصات

قانون برگزاری مناقصات فقط در مورد مناقصه صحبت بعمل آورده و در مورد مزایده صحبتی به میان نیاورده است.

برنده مناقصه براساس قانون برگزاری مناقصات براساس کمترین قیمت متناسب انتخاب می شود در صورتی که در برخی از مناقصات کمترین مدت قرارداد (زمان) مطرح و به عنوان برنده تعیین می گردد.

در ماده ۲ قانون برگزاری مناقصات داریم :

مناقصه : فرایندی است رقابتی برای تأمین کیفیت مورد نظر (طبق اسناد مناقصه)، که در آن تعهدات موضوع معامله به مناقصه گری که **کمترین قیمت متناسب** را پیشنهاد کرده باشد، واگذار می شود.

در قانون برگزاری مناقصات فقط پیمانکار دارای گواهینامه صلاحیت پیمانکاری امکان حضور در فرایند ارجاع کار را دارند.

امکان تسلیم پیشنهاد فنی و مالی در دو مرحله مجزا وجود ندارد زیرا :

در ماده ۴ بند الف قانون برگزاری مناقصات داریم :

الف - مناقصات از نظر مراحل بررسی به انواع زیر طبقه بندی می شوند :

- ۱- مناقصه یک مرحله ای :** مناقصه ای است که در آن نیازی به ارزیابی فنی بازرگانی پیشنهاد ها نباشد. در این مناقصه پاکت‌های پیشنهاد مناقصه گران در یک جلسه گشوده و در همان جلسه برنده مناقصه تعیین می شود.
- ۲- مناقصه دو مرحله ای :** مناقصه ای است که به تشخیص مناقصه گزار، بررسی فنی بازرگانی پیشنهاد ها لازم باشد. در این مناقصه، کمیته فنی بازرگانی تشکیل می شود و نتایج ارزیابی فنی بازرگانی پیشنهاد ها را به کمیسیون مناقصه گزارش می کند و بر اساس مفاد ماده (۱۹) این قانون برنده مناقصه تعیین می شود

در مناقصات جهانی مانند بانک جهانی و بانک توسعه اسلامی
روشهای برگزاری مناقصات بشرح ذیل است:

یک مرحله یک پакتی (Single Stage one Envelopment)
این روش همانند مناقصات **یک مرحله‌ای** قانون برگزاری مناقصات است

یک مرحله دو پакتی (Single Stage Two Envelopment)
این روش همانند مناقصات **دو مرحله‌ای** قانون برگزاری مناقصات است

دو مرحله ای (Two Stage)
• در این روش در دو مرحله پاكتها اخذ می‌شود یک مرحله پیشنهاد فنی و یک مرحله پیشنهاد مالی

در قانون برگزاری مناقصات

امکان مذاکره با نفر اول جهت **تخفیف** وجود
ندارد.

در ماده ۲۴ قانون برگزاری مناقصات در خصوص تجدید و لغو مناقصه داریم :

الف - مناقصه در شرایط زیر تجدید می گردد :

- ۱- کم بودن تعداد مناقصه گران از حد نصاب تعیین شده در اسناد مناقصه.
- ۲- امتناع برندگان اول و دوم مناقصه از انعقاد قرارداد.
- ۳- پایان مدت اعتبار پیشنهاد ها .
- ۴- رأی هیأت رسیدگی به شکایات.
- ۵- بالا بودن قیمتها به نحوی که توجیه اقتصادی طرح منتفی گردد.

به طور کلی خواهیم داشت:

دستور العمل ماده ۲۷ قانون الحاق (۲)،

اکثر موانع و مشکلات را در مناقصات و مزایده های مشارکت عمومی و خصوصی را بر طرف نموده است

بنابراین: احتمال تبانی مناقصه گران و فساد در معاملات را کاهش داده است.



**با تشکر از
حسن توجه شما**